



A Participação na Construção, Revisão e Monitoramento dos Planos de Educação



**De Olho
nos Planos**



A **Participação na Construção, Revisão e Monitoramento dos Planos de Educação**

Março de 2026

Expediente

COLEÇÃO DE OLHO NOS PLANOS

www.deolhonosplanos.org.br

Comitê de Parceiros

Associação Nacional de Política e Administração da Educação (ANPAE), Ação Educativa, Campanha Nacional pelo Direito à Educação, União Nacional dos Conselhos Municipais de Educação (UNCME), União Nacional dos Dirigentes Municipais de Educação (Undime) e Fundo das Nações Unidas para a Infância (Unicef).

Apoio

Fundo Malala

Realização

Ação Educativa

Coordenação

Denise Carreira, Claudia Bandeira

A participação na construção, revisão e monitoramento dos Planos de educação

Textos

Ananda Grinkraut, Denise Carreira e Juliane Cintra

Revisão

Claudia Bandeira, Nana Soares e Denise de Oliveira

Projeto Gráfico

Henrique Inhauser Caldas

Diagramação

Henrique Inhauser Caldas

Participantes da oficina *A construção participativa de Planos*

de Educação realizada nos dias 22 e 23 de novembro de 2012, na Ação Educativa:

Ananda Grinkraut, Arlindo Queiroz, Claudia Bandeira, Denise Carreira, Eliana Amaral, Fabiana Vezza- li, Geraldo Grossi Júnior, Gustavo Paiva, Jaqueline Santos, Joana Buarque de Gusmão, José Marceli- no Rezende Pinto, Lindalva Feitosa Oliveira, Lucia Helena Couto, Luis Serrao, Maria da Salete Silva, Maria Ieda Nogueira, Mércia Gonçalves Neto, Mila Dezan, Patrícia Lacerda, Paulo Neves, Renato Nascimento, Ricardo Ferreira, Roselaine Xavier, Rubens Barbosa de Carvalho, Salomão Ximenes, Uvanderson Silva, Valéria Virginia Lopes, Vanda Ribeiro, Vera Masagão Ribeiro, Vivian Katherine Melcop.

[FICHA CATALOGRÁFICA][3.1]



Este trabalho está licenciado com uma Licença Creative Commons Atribuição 4.0 Internacional. Em resumo, esta licença permite que outros remixem, adaptem, e criem obras derivadas ainda que para fins comerciais, contanto que o crédito seja atribuído ao autor e que essas obras sejam licenciadas sob os mesmos termos. Contate a Creative Commons ou acesse <<http://creativecommons.org/licenses/by-sa/4.0/>> para maiores informações.

Ação Educativa – Assessoria, Pesquisa e Informação

Rua General Jardim, 660 – Vila Buarque – São Paulo/SP – CEP 01223-010 Tel: 11 3151 2333





Apresentação

O Brasil tem um grande desafio: fazer com que todos os municípios e estados brasileiros estabeleçam, implementem e monitorem Planos de Educação que possibilitem a melhoria da qualidade da educação em nosso país.

Os Planos de Educação são documentos, com força de lei, que estabelecem metas para que a garantia do direito à educação de qualidade avance em um município, estado ou país, no período de dez anos. Abordam o conjunto do atendimento educacional existente em um território, envolvendo redes municipais, estaduais, federais e as instituições privadas que atuam em diferentes níveis e modalidades da educação: das creches às universidades. Trata-se, portanto, do principal instrumento da política pública educacional.

Os Planos são, também, um importante instrumento de médio e longo prazos contra a descontinuidade das políticas, pois orientam a gestão educacional e referenciam o controle social e a participação cidadã.

A aprovação de um Plano Nacional de Educação é seguida da aprovação de planos estaduais e municipais. Porém, ainda enfrentamos o desafio de fortalecer a gestão democrática criando mecanismos de controle social e monitoramento participativo dos Planos de Educação para que suas metas e estratégias sejam alcançadas.

Garantir a elaboração de planos de educação é um dever das gestões educacionais, definido na Constituição Federal de 1988, como forma de superar improvisações e ações fragmentadas. E o próprio Plano Nacional de Educação dispõe a obrigação de que municípios e estados construam, revisem e monitorem seus Planos de Educação envolvendo ampla participação comunitária e de profissionais da educação.

Com o objetivo de estimular o desenvolvimento de tais processos participativos, um grupo de instituições reconhecidas no campo educacional lançou a iniciativa De Olho nos Planos¹. Ela é composta por várias ações, materiais e um site² que visam contribuir para mobilizar e pautar o debate público sobre a importância dos planos de educação no país e subsidiar educadoras e educadores, gestores, familiares, estudantes, lideranças comunitárias, parlamentares, opera-

1. A iniciativa é composta pelas organizações: Ação Educativa, Associação Nacional de Política e Administração da Educação (ANPAE), Campanha Nacional pelo Direito à Educação, União dos Conselhos Municipais de Educação (UNCME), União Nacional dos Dirigentes Municipais de Educação (Undime) e UNICEF.

2. Portal De Olho nos Planos. Disponível em <<http://www.deolhonosplanos.org.br>>

dores de direito e ativistas da sociedade civil com informações, propostas e metodologias que impulsionam e sustentem processos participativos comprometidos com o fortalecimento da gestão democrática em educação.

Um dos materiais que compõem a coleção “De Olho nos Planos” é este Guia, que propõe reflexões e apresenta referenciais destinados a contribuir com a operacionalização de processos participativos destinados à construção, revisão e monitoramento de Planos de Educação. O Guia está organizado em quatro seções. Na primeira delas há um breve resgate histórico dos Planos de Educação no país e a importância da construção de Planos com a participação da sociedade, além de princípios e conceitos-chave que devem ser considerados na formulação, planejamento e desenvolvimento desses processos.

Os eixos estruturadores de um Plano de Educação e orientações para estimular a participação da sociedade civil e a instituição de processos participativos pela gestão educacional são abordados na segunda seção do Guia. Estão contemplados: o papel das instâncias e a pactuação das regras e acordos; a comunicação e mobilização das comunidades; o diagnóstico educacional; as metodologias participativas; a sistematização de propostas; a cooperação entre os entes federados; a Conferência de Educação; a construção do Projeto de Lei e tramitação no Legislativo; o monitoramento da implementação do Plano; os processos de revisão e o fortalecimento de instâncias permanentes de gestão democrática.

A terceira seção traz alguns indicadores de participação efetiva para o debate da construção, revisão e monitoramento dos Planos de Educação. Uma participação que não seja “faz de conta”, “figuração”, ritual pontual restrito a legitimar propostas da gestão educacional, processo esvaziado de sentido ou de qualquer impacto na tomada de decisão.

A quarta seção conclui o material chamando a atenção para o fortalecimento da gestão democrática em educação como um processo. Acreditamos que a participação na construção, revisão e monitoramento de Planos de Educação possa se constituir em grande oportunidade para que a gestão democrática em educação se aprimore e leve o país a avançar mais rapidamente no enfrentamento de suas profundas e perversas desigualdades e na garantia do direito humano à educação de qualidade para todas as pessoas.

Esperamos que este material contribua para que comunidades e setores da sociedade se mobilizem e pressionem pelo estabelecimento de processos participativos, contribua para que gestoras e gestores educacionais possam instituir processos participativos amplos e democráticos com condições adequadas de influência na tomada de decisão, e contribua para que estados e municípios elaborem e implementem seus Planos Educacionais respondendo às demandas sociais de suas realidades.

Este é um material que contém propostas a serem aprimoradas por meio do debate público e a partir das aprendizagens que emergirão de novas experiências concretas.

Partimos da compreensão de que as políticas públicas precisam, para serem efetivas e relevantes, resultar do diálogo entre os governos e a sociedade, e de que a participação não acontece de modo espontâneo. Trata-se de um processo intencional, delicado e trabalhoso, que reflete o compromisso político com o fortalecimento de uma democracia que articule o cotidiano da vida ao campo das políticas públicas. A história recente do Brasil mostra, inclusive, que os espaços de participação também podem ser tomados por grupos antidemocráticos que buscam enfraquecer, por dentro, a gestão democrática, a participação social e a própria democracia - utilizando os próprios mecanismos construídos por elas. Isso só reforça a importância e urgência de assegurar uma participação efetiva pautada pelos Direitos Humanos.



Sumário

Os planos de educação e a participação	8
Orientações para a construção de processos participativos.....	15
Que participação é essa?	
Indicadores para uma participação efetiva	30
Por um Plano de Educação vivo	
O fortalecimento da gestão democrática em educação.....	33
Referências bibliográficas.....	36





Os planos de educação e a participação

Uma história que começa na década de 1930

A proposta de um Plano de Educação com objetivo de coordenar e fiscalizar a política educacional de médio e longo prazos existe desde a década de 1930, a partir da criação do Conselho Nacional de Educação, em 1931, e da divulgação do Manifesto dos Pioneiros da Educação Nova, em 1932.

No conjunto das atribuições previstas no decreto de criação do Conselho Nacional de Educação havia o que se pode denominar como Plano Nacional de Educação (CURY, 2009). No caso do Manifesto, elaborado por educadores e intelectuais brasileiros, já se identificava a necessidade da formulação de uma política educacional para todo o país, com um plano para sua execução, que tivesse continuidade ao longo dos anos e fosse além do tempo de uma gestão governamental (AZANHA, 1995; BRASIL, Lei n. 10.172/2001).

O Manifesto influenciou a elaboração da Constituição de 1934, a qual estabeleceu como uma das competências do governo federal: “fixar o plano nacional de educação, compreensivo do ensino de todos os graus e ramos, comuns e especializados; e coordenar e fiscalizar a sua execução, em todo o território do país”. Em 1937, o Conselho Nacional de Educação apresentou uma proposta de Plano que não foi concluída em decorrência da suspensão dos trabalhos da Câmara dos Deputados, onde o Plano estava em estudo.

Apenas na década de 1960 foi elaborado um novo esboço de Plano pelo Conselho Federal de Educação, voltado à aplicação dos recursos federais para a educação, que, no entanto, foi abandonado antes de sequer ser encaminhado ao Legislativo. Entre 1970 e 1980, durante a ditadura militar, a elaboração dos planos de educação esteve atrelada aos processos mais gerais de planejamento centralizado do governo nacional da ditadura militar, não contando com a participação de educadores ou profissionais da área da educação (BORDIGNON, 2009; CURY, 2009; FÓRUM NACIONAL DE EDUCAÇÃO, 2011).

Foi somente a partir de intensa mobilização popular que, em 1988, a Constituição Federal (CF) incorporou a obrigação de se estabelecer um Plano Nacional de Educação, de duração plurianual. A Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (LDB) de 1996 determinou o prazo de um ano para a União encaminhar ao Congresso Nacional o Plano Nacional de Educação. No entanto, somente 13 anos depois da promulgação da CF e quatro anos após a LDB, foi aprovado o Plano Nacional de Educação com vigência de 2001 a 2010.

Este Plano foi resultado do embate de dois projetos que tramitaram simultaneamente no Congresso Nacional: o projeto da sociedade civil, construído nas Conferências Nacionais de Educação e o projeto do governo. Avaliações realizadas ao final de sua vigência (AGUIAR, 2010; DOURADO, 2010) evidenciam que o PNE aprovado não se constituiu como base para o planejamento da educação nacional, nem foi utilizado pela sociedade civil e política para reivindicar seus direitos, por não considerarem que este traduzia os anseios e esforços políticos em sua elaboração.

Entre os principais entraves para a transformação do Plano em política de Estado estiveram as restrições orçamentárias ao Plano, em virtude de vetos presidenciais à ampliação de recursos para o alcance das metas. Apesar das limitações, avalia-se positivamente o fato de que o processo de elaboração do Plano teve um caráter formativo, ao evidenciar os interesses e embates existentes na sociedade brasileira sobre a política educacional. Além disso, possibilitou a criação de novos marcos para a organização e gestão da educação nacional (AGUIAR, 2010; DOURADO, 2010).

Para o assunto aqui abordado, destaca-se que este Plano previu que os Estados, o Distrito Federal e os Municípios elaborassem planos decenais correspondentes. Ao final do período de vigência do Plano Nacional, praticamente metade dos Estados e dos Municípios ainda não havia elaborado seus respectivos planos. Além da restrição de recursos, a falta de centralidade do Plano quanto à formulação da política nacional de educação, a ausência de regulamentação sobre a colaboração entre os entes federados, bem como a cultura política brasileira por vezes avessa à construção democrática de planos de longo prazo têm sido consideradas explicações para esta situação.

O Plano Nacional de Educação (Lei 13.005) sancionado pela presidência da república no dia 24 de junho de 2014 foi resultado das Conferências de Educação – 2010 e 2014 – e da incidência da sociedade civil organizada junto a outros setores no Congresso Nacional durante quatro anos de tramitação.

O PNE 2014-2024, previu a elaboração, revisão e monitoramento dos planos municipais e estaduais de educação a partir de amplos processos participativos. A longa tramitação do Plano no Congresso Nacional, até sua aprovação, demonstrou os interesses e embates dos vários sujeitos da sociedade brasileira sobre a educação, sobretudo quando se trata de seu financiamento.

O financiamento foi central no decênio de vigência deste plano, uma vez que a aprovação da Emenda Constitucional 95 (EC 95, conhecida como “Teto de Gastos”) em 2016 o inviabilizou na prática. A EC 95 congelou os gastos públicos em áreas sociais por vinte anos. Essa política de austeridade foi substituída, em 2023, pelo Novo Arcabouço Fiscal, que, embora menos rígido que a EC 95, também impunha um limite importante aos investimentos em Educação, necessários para o efetivo cumprimento das metas e estratégias estabelecidos no PNE.



Sistema Nacional de Educação

O Sistema Nacional de Educação (SNE) é um sistema responsável por dar coesão e unidade às políticas públicas em educação, articular realidades locais com a nacional, integrar o sistema educacional, assegurar a colaboração e a cooperação – inclusive financeira – entre as esferas municipais, estaduais e a União. É um “SUS da Educação”, que também deve combater iniquidades, fortalecer a participação social e a gestão democrática em educação, além de especificar os recursos que integram o financiamento da educação e que formam os padrões de qualidade do Custo-Aluno Qualidade.

O SNE já estava previsto na Constituição Federal e no Plano Nacional de Educação 2014-2024, mas o sistema só foi regulamentado em 2025, inaugurando um novo capítulo na cooperação e coordenação interfederativa em educação.

A participação como um direito e fator de qualificação das políticas

A participação é um fator de qualificação e aprimoramento das políticas públicas. Ela possibilita que os planos, as políticas e os programas educacionais sejam construídos e implementados de forma mais sintonizada com as realidades locais e as demandas sociais de um município, estado ou país.

Ao gerar maior envolvimento de pessoas, comunidades, grupos e instituições com o desafio educacional, a participação mobiliza compromissos, diversifica as vozes, dinamiza o debate político, além de contribuir para a identificação de problemas a serem superados e de boas propostas, experiências, acúmulos e ideias existentes na sociedade. Possibilita também que a população amplie sua compreensão sobre os processos educacionais e os limites e desafios enfrentados pela gestão pública, especialmente, pelos gestoras e gestores educacionais, bem como se envolva na defesa da continuidade de boas políticas e programas, muitas vezes “descartados” com as mudanças que ocorrem na gestão educacional.

Antes de qualquer coisa, **a participação constitui um direito de toda pessoa** de opinar, reivindicar, propor, criticar e atuar em questões que afetam sua vida e das coletividades. Ela é um direito humano previsto em normativas internacionais e nacionais e significa o direito de todas as pessoas – sem nenhuma discriminação – a exercer o poder e a fazer e tomar parte das decisões nas várias instâncias que influenciam sua vida: na família, na escola, no posto de saúde, na rua, no bairro, na cidade, no país. A participação contribui para:

A ampliação e qualificação dos parâmetros de demanda social por direitos – significa a possibilidade de mais gente demandar seus direitos a partir de referenciais que apontem para uma melhor qualidade educacional, elevando o patamar de exigência.

A formação cidadã e o fortalecimento de uma cultura democrática e solidária – a participação em movimentos sociais, em mobilizações e processos participativos comprometidos com interesses públicos têm um importante papel formativo dos sujeitos que os integram (estudantes, profissionais de educação, familiares, gestores, ativistas, outros cidadãos e cidadãs, etc.) no sentido de promover uma cultura democrática e capacidades de diálogo e escuta, negociação, resolução não violenta de conflitos e reconhecimento da diversidade. Também pode contribuir para a ampliação e fortalecimento de redes de solidariedade entre grupos e pessoas.



A organização da sociedade civil – a participação contribui para a constituição, revisão, aprimoramento de agendas políticas de grupos, instituições, setores e movimentos sociais, ao criar a oportunidade para o diálogo, a explicitação de conflitos, a negociação e a constituição de alianças políticas. Os processos participativos têm grande potencial de ampliação do envolvimento de pessoas e grupos com a política, entendida aqui como exercício de poder comprometido com o interesse público. Também constituem oportunidade para acúmulo de forças políticas em defesa de uma causa que, mesmo que não seja viável em um determinado momento, possa posteriormente resultar em conquistas a partir do envolvimento de novos atores e de mudanças na conjuntura e/ou de estratégia política.

A influência na tomada de decisão em questões de interesse público – Este é um dos grandes desafios dos processos participativos no Brasil, pois ainda impactam muito pouco o processo de tomada de decisão de políticas e programas públicos. Tal constatação aponta as limitações e resistências do Estado brasileiro aos processos de democracia participativa. Também colocam a necessidade de uma agenda que discuta tais questões no marco de uma reforma do sistema político e de uma concepção mais ampla de gestão democrática - uma que articule um conjunto de elementos que muitas vezes são trabalhados de forma fragmentada e estanque pela política educacional.

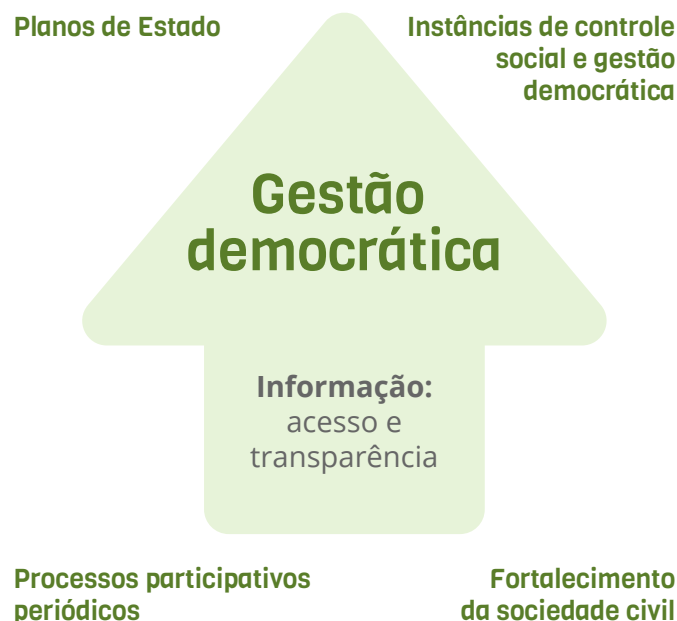
Os componentes da gestão democrática

Entendemos a gestão democrática como princípio do Estado de Direito e processo que exige, para sua implementação, o estabelecimento de mecanismos legais e institucionais e a organização de ações que desencadeiem e estimulem a participação social e política, devendo incidir no processo de tomada de decisão com relação:

- à definição de prioridades e formulação de iniciativas a partir do reconhecimento das necessidades das comunidades e da sociedade em geral;
- ao planejamento dessas iniciativas do local ao nacional;
- à definição do uso de recursos;
- à divisão e ao cumprimento de responsabilidades;
- ao monitoramento e avaliação das políticas.

O estímulo à participação popular nos processos de planos de educação fortalece a gestão democrática a partir de um conjunto de componentes interligados, que se retroalimentam, representados a seguir pela figura de um quadrado. São eles:





- **Processos participativos periódicos.** Construídos, planejados e dotados de condições adequadas para o seu desenvolvimento, os processos participativos devem se desenvolver periodicamente. Devem também possibilitar o envolvimento amplo de grupos etários e culturais, das comunidades escolares, dos movimentos e das organizações sociais dos grupos historicamente discriminados (população negra, mulheres, população LGBTQIA+, pessoas com deficiência, etc.) e do conjunto da sociedade na discussão da realidade, exprimindo suas expectativas, demandas e propostas. O Brasil possui grande acúmulo nesses processos (conferências, plenárias livres, encontros, consultas etc.), que precisam ser aprimorados a partir das seguintes perspectivas: a) tornarem-se espaços mais acessíveis, amigáveis e carregados de sentido para mais setores da população; e b) aumentar seu poder de influência na tomada de decisão das políticas públicas.
- **Instâncias de controle social e gestão democrática.** O segundo componente está referenciado no aprimoramento das instâncias de controle social e de gestão democrática (conselhos de educação, conselhos de direitos, conselhos escolares, grêmios estudantis, fóruns de educação etc.). Essas instâncias precisam superar um funcionamento burocrático e/ou atrelado à gestão educacional sem autonomia de acompanhamento e de decisão e, de fato, tornarem-se espaços de monitoramento e influência da sociedade nas definições das prioridades e implementação das políticas públicas.
- **Planos de Estado.** O terceiro componente é o da existência de Planos de Educação como Planos de Estado, com metas explícitas de médio e longo prazos, que prevejam condições para sua implementação, sobretudo com relação ao financiamento e à gestão democrática e que referenciem o controle social e a avaliação educacional.

Fortalecimento da sociedade civil. O quarto componente é o fortalecimento da sociedade civil para que possa propor, exigir, incidir, fiscalizar e participar desses processos e espaços, sustentando uma atuação que contribua para redefinir e ampliar a cidadania e radicalizar a democratização do Estado brasileiro com a implementação de políticas que respondam efetivamente aos inúmeros desafios do país. A luta nacional por um marco legal regulatório das organizações da sociedade civil, existente em outros países, constitui uma bandeira importante para o fortalecimento de movimentos e organizações de interesse público, comprometidos com a transparência e a agenda de direitos.

Atravessando e integrando o quadrado encontra-se o componente Informação: acesso e transparência. Para que a gestão democrática se realize plenamente, é fundamental que as informações sobre a política e a situação educacional sejam disponibilizadas amplamente, de forma pública e acessível para a população. A acessibilidade e a transparência das informações significam também que o poder público vá além da disponibilização de dados e avance no tratamento de tais informações, tornando-as compreensíveis e amigáveis para a população e contribuindo, dessa maneira, para o aprimoramento real do controle social e do debate público sobre educação. Nessa perspectiva, a aprovação da Lei Federal nº 12.527/2011, chamada Lei de Acesso à Informação, constitui uma grande conquista.

Princípios dos Processos Participativos

A partir da proposição de Moroni (2009), elaborada no contexto de debate sobre reforma política e a construção de novas institucionalidades no país, apresentamos princípios que devem orientar processos participativos na construção e revisão de Planos de Educação, no marco do fortalecimento da gestão democrática em educação. São eles:



Igualdade: Equilíbrio de direitos e responsabilidades entre as cidadãs e cidadãos, respeitando as diversidades. Opõe-se às disparidades de renda, de posse de terra, de acesso à saúde, de acesso à educação, de acesso aos espaços de decisão, de representação política, de acesso ao comércio internacional entre os países, de apropriação da riqueza produzida nas relações de trabalho, entre outras.



Diversidade: Respeito e consideração às distinções dadas por aspectos de gênero, geracional, raça/cor, etnia, orientação sexual, identidade de gênero, deficiência, entre outros. Atenta também aos diferentes espaços geográficos e territórios onde as populações se organizam (áreas urbana e rural, comunidades tradicionais, quilombolas, ribeirinhas, indígenas) e às distintas atividades econômicas praticadas (extrativista, artesanal, agricultura familiar, atividade pesqueira, industrial). O conceito de diversidade não se opõe ao de igualdade, pois a igualdade busca respeitar as diversidades.



Justiça: Defesa dos Direitos Humanos, Econômicos, Sociais, Culturais e Ambientais (DHESCA's), buscando restaurar os direitos ameaçados e garantir a implementação dos direitos não reconhecidos ou criação de novos direitos. Tem como orientação posicionar-se contra práticas que beneficiam o interesse privado em detrimento do interesse público (entre essas, o clientelismo, o patrimonialismo, o nepotismo, a corrupção, o preconceito, as discriminações). Observa o sistema democrático, a forma de governar republicana e o Estado de Direito, combatendo todas as formas de desigualdades e injustiças.



Liberdade: Princípio que prevê a livre expressão, movimentação, atividade política e de organização das cidadãs e cidadãos. Orienta a cidadã ou cidadão a expressar-se e a atuar politicamente em defesa de valores democráticos, como a igualdade e os Direitos Humanos; contestar e atuar politicamente contra situações de desigualdades sociais, políticas, jurídicas e econômicas. O princípio da liberdade pressupõe a livre organização partidária.



Participação: Atuação da sociedade civil do campo democrático (movimentos sociais, organizações) nos espaços públicos de decisão. Deve ocorrer, preferencialmente, por meio da institucionalização de mecanismos de democracia participativa e direta, inclusive, na elaboração, deliberação, implementação, monitoramento e avaliação das políticas públicas. É também um processo de aprendizado na medida em que qualifica a intervenção de cidadãs e cidadãos para a atuação nos espaços públicos de decisão.



Transparência: Acesso universal às informações públicas, por meio da disponibilidade inteligível ao conjunto da população. Inclui também a divulgação ampla, permanente e imparcial das decisões públicas, sejam oriundas da burocracia ou dos representantes eleitos/nomeados. A transparência e o acesso às informações públicas fazem parte da defesa pelo direito humano à comunicação.



Controle social: Monitoramento do Estado por parte da sociedade civil que atua no campo democrático, entre os quais, os movimentos sociais, visando ao controle das ações governamentais. A qualidade do controle social pressupõe a transparência e o acesso às informações públicas. O controle social visa a defesa e a implementação de políticas públicas que respeitem o conceito de igualdade, universalidade, diversidade, justiça e liberdade.

Todos esses princípios e possibilidades estão colocadas para a construção, revisão e monitoramento de Planos de Educação como processos - e não como eventos isolados - para a revitalização e fortalecimento da gestão democrática em educação.





Orientações para a construção de processos participativos

O desenvolvimento de um processo participativo amplo e democrático no município ou estado para a construção, revisão e monitoramento dos Planos de Educação, previstos na legislação educacional brasileira (CF/1988, LDB/1996 e PNE/2001, PNE/2014, entre outros), exige planejamento e organização. É preciso garantir condições reais de participação. Ou seja, que as pessoas, grupos e instituições sejam ouvidos; sejam informados sobre os processos, que eventos e reuniões ocorram em horários e locais acessíveis e que as demandas e propostas possam ser consideradas no Plano de Educação e/ou em outras ações e medidas da gestão educacional destinadas à melhoria da qualidade.

Não há receitas prontas para a realização de processos participativos. O desenho das etapas e a escolha das metodologias utilizadas dependem dos objetivos que se quer atingir. É fundamental que tais opções sejam analisadas e discutidas considerando a realidade de cada município e estado. O planejamento e a organização de processos participativos devem buscar sempre estimular a participação popular e garantir a igualdade de condições na participação, atuando sobretudo para que grupos mais discriminados e setores da população mais impactados pelas desigualdades sociais possam participar ativamente do processo. É necessário considerar no desenho disparidades de renda, gênero, raça, etnia, presença de deficiência, orientação sexual, origem regional ou nacional, entre outras, e atuar sobre elas.

Para muitos desses grupos (sobretudo as mulheres), por exemplo, o horário inadequado das reuniões, os custos de transporte e alimentação para as atividades participativas ou a necessidade de apoio para o cuidado dos filhos e filhas constituem alguns dos entraves enfrentados para a participação em reuniões, encontros ou plenárias. Estas questões devem ser consideradas no desenho do processo, prevendo-se ações e condições que aumentem as possibilidades de mais pessoas participarem, como a possível garantia de alimentação e transporte para determinados grupos ou realidades locais e de salas de acolhimento para crianças a fim de que mães, avós e demais familiares possam participar do processo. Salas que contem com apoio necessário de cuidadoras ou cuidadores, recreacionistas ou educadores, por exemplo.

No caso das pessoas com deficiência, deve-se considerar as condições de acessibilidade do processo como um todo, levando-se em conta os diferentes tipos de deficiência. Em muitas áreas rurais e florestais, as distâncias e a falta de transporte comprometem a participação de muitas comunidades. É necessário formular respostas para essas situações a fim de garantir condições para a maior participação possível.

Associadas às condições materiais da participação, é importante levar em conta, no desenho metodológico, espaços participativos que não se esgotam em grandes plenárias. Muitas pessoas enfrentam dificuldades de se expressar em grandes grupos ou não se sentem capazes ou dotadas de conhecimentos ou informações que importam ao processo. Sentimento que decorre em grande parte da cultura autoritária que marca as relações sociais no país e que historicamente sempre desqualificou as manifestações e atuações de setores populares e discriminados. É necessário buscar alternativas metodológicas que estimulem as pessoas a se expressarem e combinem o debate em pequenos grupos com o das plenárias, abrindo diferentes canais para que cidadãos e cidadãs registrem suas demandas e propostas, a partir de suas experiências de vida, necessidades cotidianas e expectativas e conhecimentos da realidade.

A seguir, apresentamos algumas indicações e referências para o desenvolvimento de processos participativos. Elas estão organizadas em cinco partes: 1) a instalação do processo: base legal, instância coordenadora e concepção de território; 2) o debate nas ruas: a construção do diagnóstico, o levantamento e a sistematização das propostas; 3) a elaboração do Projeto de Lei do Plano de Educação e sua tramitação no Poder Legislativo; 4) o papel do Ministério Público; e 5) monitoramento e revisão do Plano.

1. A instalação do processo: base legal, instância coordenadora e princípios

A primeira etapa deste processo consiste na verificação da situação do Plano de Educação do município ou estado de interesse. Deve-se verificar se o Plano existe, quando foi aprovado, se há previsão de avaliações intermediárias de suas metas e qual o prazo para seu encerramento. Onde buscar estas informações?

- **Câmaras de Vereadores ou Assembleias Legislativas Estaduais:** os Planos de Educação em sua etapa final de elaboração viram leis. Por isso, devem ser encontrados nos portais das Câmaras de Vereadores ou nas Assembleias Legislativas Estaduais.
- **Secretarias de Educação:** As Secretarias de Educação possuem estas informações. Se for necessário, pode-se solicitá-las por meio da **Lei de Acesso à Informação**³.

Se o município ou o estado não tiver Plano de Educação:

- A iniciativa para desencadear o processo de construção do Plano de Educação pode partir do Poder Público Municipal/Estadual ou da população.
- Sugere-se a constituição de uma Comissão Organizadora, que seja responsável, com apoio da prefeitura/estado, por coordenar o processo de construção e monitoramento da implementação do Plano.
- Pode-se instituir, ao invés de uma Comissão, um Fórum Municipal/Estadual de Educação, de caráter permanente, que acompanhe todos os processos de elaboração, revisão e mo-

3 Portal De Olho nos Planos. Disponível em <<http://www.deolhonosplanos.org.br>>



monitoramento de planos de educação no município/estado, a partir de Câmaras Temáticas. Em alguns municípios ou estados, os Conselhos de Educação podem assumir esse papel, caso eles se constituam em instâncias plurais, autônomas e com legitimidade para impulsionar o processo.

Se o município ou o estado tiver Plano de Educação:

- Na existência de um Plano de Educação, após o reconhecimento de seu conteúdo, prazos e metas previstas, verificar a existência da comissão ou fórum organizador e de acompanhamento do processo de construção e implementação do Plano.
- No caso da existência desta instância, esta deve ser responsável por planejar e coordenar a avaliação da implementação do Plano e, se necessário, a revisão de suas metas e estratégias.
- Se esta instância não existir, é fundamental sua constituição de forma a garantir a representação dos vários segmentos envolvidos direta ou indiretamente com a educação, considerando a participação de representantes dos vários níveis governamentais e, quando for o caso, do setor privado.
- Para o cumprimento de um Plano de Educação condizente aos desafios de cada realidade e as mudanças que porventura ocorram na organização da sociedade e da política local, regional e nacional, deve-se realizar revisões periódicas de seu conteúdo, avaliando-se o que foi cumprido, o que não foi cumprido e porque não o foi, e formular estratégias para garantir o cumprimento das metas no prazo restante de vigência do Plano.

Como já abordado em seção anterior, a instalação do processo de construção ou revisão participativas está ancorada na Constituição Federal (1988) e na Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (1996). Outras legislações estaduais e municipais também devem ser citadas na portaria municipal ou estadual a ser publicada no Diário Oficial (DO) pelo Executivo Municipal ou Estadual a fim de instalar formalmente o processo.

Na portaria, também pode constar a convocatória de uma audiência pública para constituição do fórum ou comissão que coordenará o processo participativo no município ou estado, em articulação com a equipe da Secretaria Municipal ou Estadual de Educação. Além do DO, a portaria de instalação do processo deve ser divulgada amplamente nos meios de comunicação e por meio de outras formas junto a escolas, famílias, fóruns e organizações da sociedade civil, outros setores governamentais e serviços públicos e para a população em geral.

Instância coordenadora (comissão, fórum, conselho etc.)

Para que os Planos de Educação estejam sintonizados com os desafios locais, regionais e nacionais, é fundamental que em seu processo de elaboração seja contemplada a pluralidade de visões sobre a educação. Afora a participação dos gestores, dirigentes de ensino e especialistas em educação, é essencial considerar a opinião de toda a comunidade escolar. Ou seja, professoras, coordenadoras, merendeiras, secretárias, agentes de apoio da escola, estudantes, pais, mães e responsáveis, e também a de outros setores da sociedade. A elaboração de um Plano de Educação articula-se às estratégias mais amplas de desenvolvimento do município e estado e deve mobilizar o debate e a participação mais ampla possível.



Para garantir esta pluralidade no processo de construção dos Planos de Educação, pode-se constituir uma Comissão organizadora, vinculada ou não a um Fórum Permanente (Municipal ou Estadual) de Educação que seja responsável pela coordenação de todo o processo de construção, monitoramento e revisão do Plano. Esta Comissão organizadora tem o papel de construir e garantir processos que possibilitem a ampla participação dos interessados e o debate público dos assuntos tratados.

A composição desta instância de coordenação do processo deve prever a participação dos gestores, da sociedade civil, da comunidade escolar, além de profissionais e usuários de demais áreas, como da Assistência Social, Saúde, Cultura, Meio Ambiente, já que as políticas educacionais ocorrem em interação com as demais políticas do município.

É fundamental também prever, na composição desta instância, o diálogo entre município, estado, União e sociedade civil, para que o processo esteja voltado para a construção de uma política de Estado. Isto é, abrangendo todas as ações e serviços educacionais presentes no território foco do Plano e com caráter de médio e longo prazos, ao pautar a política de duas ou mais gestões governamentais.

Como estes processos de participação são extensos e tendem a durar mais de um ano, a composição destas instâncias deve considerar a participação de grupos organizados no município, como movimentos, fóruns, associações, conselhos, sindicatos, de maneira que a participação viabilize a representação destas organizações, fortalecendo os vínculos, suporte e apoio entre os representantes e os órgãos e entidades representadas nesta instância.

Para que isso seja possível, sugere-se a realização de uma Assembleia específica para a instalação da Comissão/Fórum/Comitê que acompanhará o processo de construção do Plano, e que esta seja aberta e pública para todas as organizações interessadas. A composição destas instâncias deve garantir a presença dos vários segmentos sociais direta ou indiretamente relacionados com a educação, tais como: 1) Poder Público; 2) Sindicatos; 3) Movimentos Sociais e Redes da Sociedade Civil; 4) Familiares e cidadãos interessados na temática; 5) Estudantes e Juventude; 6) Universidades; entre outros. Nesta composição deve-se garantir a representação do Conselho Municipal ou Estadual de Educação, órgãos com várias atribuições, dentre elas a elaboração de orientações para elaboração de planos de educação.

Sugere-se que logo no início do processo, com a participação da Comissão ou Fórum de Educação, sejam pactuadas as instâncias e etapas de negociação e as regras de funcionamento, prevendo inclusive a construção de um regimento interno.

A territorialidade dos Planos de Educação

Os Planos de Educação devem ser abrangentes em relação às responsabilidades dos vários entes governamentais (municípios, estados e União), bem como do setor privado. Ou seja, não devem se limitar às competências específicas do governo municipal ou estadual. Um Plano Municipal não deve estar restrito apenas às demandas das escolas municipais, da mesma forma que um Plano Estadual não deve se limitar às questões específicas das escolas estaduais. Os Planos devem contemplar as demandas dos cidadãos de um determinado território, considerando as diversas redes, escolas, programas e ações presentes, sejam estas de responsabilidade federal, estadual, municipal ou privada.

O importante é dar conta das questões e demandas apresentadas pelos cidadãos, independentemente de qual gestão (municipal, estadual ou federal) tem a responsabilidade. Desta forma, o



plano deverá prever ações de responsabilidade do município, outras do governo estadual, outras ainda do governo federal, e ainda terá aquelas de responsabilidade de duas ou das três esferas governamentais. Cabe, portanto, no processo de elaboração dos Planos, explicitar os problemas e desafios que precisam ser superados e as responsabilidades de cada ente governamental.

Partindo desta concepção de território, têm-se ao menos três implicações no processo de construção dos Planos de Educação: 1) os vários níveis governamentais devem estar representados na instância de organização do processo; 2) a formulação das propostas e metas deve evidenciar as responsabilidades de cada esfera governamental e os acordos de cooperação entre estas; e 3) no processo de sistematização das propostas, deve-se selecionar o que é pertinente a um Plano Municipal. O que não for, deve ser encaminhado para as instâncias responsáveis, como o governo estadual, federal, ou as instâncias de coordenação dos Planos Estaduais/ Nacional de Educação.

Apesar das fronteiras territoriais que definem a atuação de um prefeito, bem como de um secretário de educação, muitas vezes a dinâmica de vida da população não se restringe a estas delimitações, nem mesmo a cobertura dos serviços educacionais. Não é de surpreender quando verificamos que algumas famílias são atendidas por escola de um município vizinho, por ser mais próxima de sua residência, ou que estudantes com deficiência são atendidos por um serviço especializado em outra cidade. Vários são os serviços e programas que poderiam ser desenvolvidos em parceria entre municípios.

Entende-se, assim, que o processo de construção dos planos de educação locais e intermunicipais deve, por um lado, contemplar as ações, programas e serviços usufruídos ou realizados conjuntamente por mais de um município; e por outro, ser um dos espaços de negociação e deliberação acerca destas parcerias entre municípios.

Para fixar a colaboração entre os entes federados na construção do Plano de Educação destinado a um território, pode-se elaborar um termo de colaboração que fixe as responsabilidades de cada ente na construção ou revisão participativa e na adoção, desdobramento e efetivação das propostas que emergiram do processo.

O Ministério Público pode ser envolvido na cerimônia pública de assinatura do termo entre os entes federados – evento a ser divulgado amplamente – e no monitoramento de sua implementação, visando contribuir para que os compromissos acordados sejam cumpridos pelas partes.

2. O debate nas ruas: a construção do diagnóstico, o levantamento e a consolidação das propostas

O levantamento das propostas para a garantia de uma educação de qualidade para todas e todos de um determinado território ou região é um dos momentos essenciais para a construção dos Planos de Educação. No entanto, muitas vezes, além de complexo, não se dispõe de informações suficientes para formular propostas para uma determinada situação. Como transformar a percepção dos problemas em propostas para compor o plano de educação e serem implementadas ao longo de uma década?

Temos então como desafio a formulação de metodologias que sejam capazes de traduzir as demandas apresentadas pela população em diretrizes, metas, objetivos e estratégias, as quais farão parte dos Planos de Educação.



O diagnóstico da situação educacional local e o uso de metodologias participativas junto às escolas

Independentemente da metodologia utilizada vale lembrar que **o diagnóstico de uma realidade é condição fundamental para avaliá-la**, bem como para a formulação de propostas e metas de curto, médio e longo prazos. No Brasil, muitos planos já foram elaborados sem partirem de um diagnóstico da realidade municipal ou estadual, o que compromete em grande parte a definição de metas prioritárias e estratégias.

A realização do diagnóstico da situação da educação do município ou estado deve considerar os dados socioeconômicos, as estatísticas oficiais e os resultados das avaliações do município e estado. Este deve recorrer a dados que permitam vislumbrar o contexto local, com suas possibilidades e suas limitações.

Informações sobre economia (emprego, renda, produção), sobre a existência e o acesso aos equipamentos culturais e de lazer (cinema, biblioteca, museu, internet, centros culturais, parques, praças públicas), sobre mecanismos e canais de participação (Conselho de Desenvolvimento, Câmaras Temáticas, Conselho de Educação, Conselho Tutelar, Conselho da Saúde, Conselho dos Direitos da Criança e do Adolescente, fóruns de debate e/ou de deliberação, consultas públicas e outros) e sobre as demandas das redes de ensino⁴ permitirão obter um panorama geral do município/estado. É fundamental que o diagnóstico capte as desigualdades que existem no município, visando que o Plano incida sobre elas.

Algumas dessas informações estão organizadas pelo Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística (IBGE) e são coletadas por meio de grandes levantamentos, como os realizados pela Pesquisa Nacional por Amostra de Domicílios (PNAD), pelo Censo Demográfico e por pesquisas específicas que investigam emprego, saúde, produção econômica, trabalho infantil, saneamento, entre outras (www.ibge.gov.br).

A legislação local é ainda fonte fundamental. São exemplos: Lei Orgânica do Município e Constituição Estadual; Lei Orçamentária Anual; legislação educacional e legislações específicas em todas as instâncias de governo (nacional, estadual e municipal). As informações socioeconômicas que dão contornos para as decisões na área da educação também devem compor este panorama geral.

Para compor o diagnóstico da situação educacional de um município/estado, sugere-se o levantamento de, no mínimo, os dados apresentados nos quadros a seguir:

⁴ Para saber mais sobre metodologia participativa que envolve a comunidade escolar na construção do diagnóstico necessário para a elaboração do Plano, consulte o *Guia O uso dos Indicadores da Qualidade na Educação na construção e revisão participativas de Planos de Educação* no site De Olho nos Planos (www.deolhonosplanos.org.br) ou no site dos Indicadores (www.indicadoreseducacao.org.br).



Relação de dados para compor o diagnóstico da situação educacional de um município/estado e onde obtê-los

ACESSO AO SISTEMA EDUCACIONAL	
Dado	Onde obter?
Número de matrículas por rede de ensino, turno, etapa e modalidade, ao longo do tempo	Censo Escolar (MEC/Inep)
Número de matrículas por etapa e modalidade de ensino por sexo, cor/ raça, idade dos estudantes, ao longo do tempo	Censo Escolar (MEC/Inep)
Taxa de analfabetismo e número médio de anos de estudo, por região do município/estado	Censo Demográfico (IBGE) PNAD (IBGE)
Taxa de frequência bruta (percentual de pessoas em uma determinada faixa etária que frequentam a escola) – para determinar o número de pessoas que ainda estão fora do sistema escolar	Este dado deve ser elaborado a partir da relação entre os dados do Censo Escolar (MEC/Inep) e do Censo Demo- gráfico (IBGE) ou PNAD (IBGE)
Demanda por vagas em creche e pré-escola	Dependendo do local, o cadastro da demanda é realizado de uma forma. Vale perguntar e solicitar informações na Prefeitura, Secretaria Municipal de Educação, Conselho Tutelar, Defensoria ou Ministério Público

PERMANÊNCIA NO SISTEMA EDUCACIONAL	
Dado	Onde obter?
Taxa de repetência e evasão	Secretaria de Educação, unidades escolares, Indicadores Educacionais (MEC/Inep)
Dados de transferência de estudantes entre escolas e redes	Secretaria de Educação, unidades escolares
Taxa de frequência líquida por etapa da educação básica e superior	Dados do Censo Escolar (MEC/Inep) em relação aos dados do Censo Demográfico (IBGE)
Taxa de distorção idade/série	Secretaria de Educação, unidades escolares, Indicadores Educacionais (MEC/Inep)

CONDIÇÃO DE INFRAESTRUTURA DAS ESCOLAS	
Dado	Onde obter?
Condições básicas de higiene e limpeza, existência de biblioteca, sala de informática, quadra de esportes, sala de professores	Dados do Censo Escolar (MEC/Inep), Secretaria de Educação, visita às unidades escolares
Adequação para acesso de todos e todas (rampas, banheiros para uso de pessoas com deficiência, sinalização para pessoas cegas ou com baixa visão, entre outras)	Dados do Censo Escolar (MEC/Inep), Secretaria de Educação, visita às unidades escolares
Insumos e condições de funcionamento da escola (alimentação escolar, projeto pedagógico, livro didático)	Secretaria de Educação, visita às unidades escolares



CONDIÇÃO DOCENTE	
Dado	Onde obter?
Formação e condições de trabalho dos profissionais da escola (formação inicial, equipe pedagógica completa), salário, plano de carreira e estatuto do magistério e outras condições de valorização	Secretaria de Educação, unidades escolares, sindicatos e associações dos profissionais da educação

GESTÃO DAS ESCOLAS	
Dado	Onde obter?
Existência e funcionamento de conselho escolar, conselho de classe, projeto pedagógico democrático	Unidades escolares, conselhos escolares, associações de pais e mestres, conselhos municipais/estaduais da educação

GESTÃO E FINANCIAMENTO DA EDUCAÇÃO NO ESTADO/MUNICÍPIO	
Dado	Onde obter?
Orçamento da Educação, suas fontes e destinação	Secretaria de Educação, Secretaria de Finanças, Tribunal de Contas, Conselhos fiscalizadores (Conselho do Fundeb), Câmara dos Vereadores/ Assembleia Legislativa

Comunicação e mobilização para as redes de ensino e para a população em geral. O debate público na mídia sobre a importância do planejamento público.

Apesar de estratégia fundamental no processo de construção dos Planos, pois sem ela não há participação, a comunicação ainda é um desafio nos processos participativos que são elaborados na perspectiva de serem amplos e democráticos. O Estado, as prefeituras e os governos estaduais e, em especial, as secretarias de educação, de maneira geral, não estão acostumados a debater publicamente seus planos, políticas ou programas públicos, o funcionamento da gestão e o financiamento de seus serviços. Dificilmente possuem mecanismos instituídos para comunicar o que fazem ou para convidar a população para debater as diretrizes e metas para sua atuação.

Considerando isso, temos como desafio criar novos mecanismos de comunicação e mobilização, que contemplem ao menos três etapas do processo: o convite à participação, o acesso à informação e a devolutiva dos resultados do Plano de Educação, bem como seu monitoramento.

Para realizar uma ampla divulgação dos vários momentos de construção e revisão do Plano de Educação no município e/ou estado, é importante utilizar os meios de comunicação existentes (rádios, jornais, televisão, redes sociais, etc). E fazer a divulgação do processo nos transportes coletivos e nos demais equipamentos públicos da cidade ou estado, como Unidades de Saúde, Centros Desportivos, Casas de Cultura, entre outras ideias.

Além disso, é fundamental que a Secretaria de Educação ou a Comissão/Fórum responsável pela construção participativa do Plano crie:



- a) um **canal de divulgação** para expor as propostas levantadas pela sociedade, nas várias instâncias de participação;
- b) um **canal de comunicação** para que a Comissão/Fórum possa divulgar os passos do processo e debater com os vários segmentos que participaram os resultados obtidos.

Por isso a sistematização, por meio de relatórios, atas de reuniões, entrevistas com os participantes etc., e a disponibilização das informações em sites, blogs, redes sociais ou outros veículos de comunicação são partes do processo democrático e contribuem com a criação de um sentido para o Plano de Educação junto à população do território.

Na medida do possível e considerando a realidade do município, pode-se construir coletivamente um plano de comunicação e de mobilização para garantir a participação qualificada da população. Isso fortalece o debate público a este respeito e compromete a todos, governo e sociedade civil, respectivamente, na execução de políticas que atendam aos interesses sociais e monitoramento e controle social destas políticas. A sociedade civil deve ser envolvida na elaboração e implementação do plano, a partir dos veículos de comunicação e formas de divulgação já desenvolvidas pelas diferentes organizações e segmentos.

1. A sistematização das propostas

Na primeira etapa do processo de construção participativa de Planos de Educação ocorre o levantamento de propostas voltadas à garantia do direito humano à educação e à melhoria da qualidade da educação ofertada no município/estado. Porém, o que fazer para transformar estas propostas em um Plano? Quais propostas são prioritárias? Como organizá-las?

A segunda etapa do processo consiste justamente na organização das propostas levantadas para que estas sejam votadas em uma Conferência de Educação. São as propostas aprovadas na Conferência que orientarão a construção das metas do Plano de Educação.

A sistematização das propostas é ponto central e estratégico do processo de construção ou revisão de planos, pois no decorrer das Plenárias regionais e temáticas, muitas são as propostas levantadas. Não seria possível analisá-las uma a uma de forma a contemplar toda a discussão realizada em cada unidade escolar, associação de bairro e em tantos outros lugares em que o debate ocorreu. A ideia é organizar as propostas por tema, sem repeti-las - ou seja, agrupando aquelas que são parecidas e separando as que são muito abrangentes e contemplam mais de uma questão. Uma sugestão de organização é por etapas e modalidades da educação, como apresentado a seguir:

→ Educação Básica

- Educação Infantil
- Ensino Fundamental
- Ensino Médio
- Educação de Jovens, Adultos e Idosos
- Educação Inclusiva
- Educação Indígena
- Educação do Campo
- Educação Quilombola
- Educação – Sustentabilidade e Meio Ambiente
- Educação à Distância



→ **Ensino Superior**

- Graduação
- Pós-graduação

→ **Educação não formal**

- Outras

Em cada uma das etapas e modalidades da educação, pode-se abordar quatro grandes eixos:

- **Condições de Acesso** – ampliação da oferta e estímulo à manifestação da demanda por direito à educação.
- **Insumos** – condições objetivas de realização do trabalho pedagógico (infraestrutura, condições de trabalho das profissionais de educação, financiamento etc.).
- **Processos** – ações continuadas e articulação entre as políticas públicas (formação continuada, gestão democrática, avaliação educacional etc.).
- **Equidade** – superação de desigualdades/discriminações (no território, de renda, de gênero, étnico-racial, orientação sexual, identidade de gênero, presença de deficiência etc.).

O cuidado com a sistematização das propostas é decisivo para que o processo tenha maior legitimidade, respeite a participação cidadã e contribua com propostas sintonizadas com a realidade local a serem apreciadas na Conferência de Educação. Muitas dessas propostas se transformarão em metas do futuro Plano de Educação e em outras ações e medidas do poder público.

A Comissão/Fórum de Educação deve decidir quem e como as propostas serão sistematizadas. Sendo este um trabalho bastante intenso e que em geral exige um grande número de horas consecutivas, sugere-se que seja constituída uma equipe específica de sistematização. No planejamento do processo de construção do Plano, deve-se garantir um tempo para a realização deste trabalho, com o objetivo de filtrar melhor as propostas e garantir um debate produtivo na conferência final.

A Comissão/Fórum de Educação, em conjunto com a equipe de sistematização, deve estabelecer os critérios a serem utilizados no processo de sistematização das propostas apresentadas para o Plano de Educação do município/estado. Apesar de somente a sistematização das propostas se constituir objeto de debate na Conferência Municipal/Estadual de Educação, sugere-se que todas as propostas apresentadas sejam organizadas por temas ou por etapas e modalidades e disponibilizadas para escolas, secretarias, organizações e instituições participantes e acessíveis por meio de sites eletrônicos.

O Plano de Educação em relação com outros instrumentos legais

Sendo instrumentos de planejamento da política educacional, os Planos de Educação devem respeitar a legislação, os demais planos de médio e longo prazos e leis orçamentárias referentes ao nível governamental em que estão vinculados, para que suas metas sejam possíveis e viáveis de serem alcançadas no período previsto. No caso dos municípios, por exemplo, além de respeitar a Constituição Federal (CF) de 1988, a Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional (LDB) de 1996, o Plano Nacional de Educação (PNE) vigente e demais leis nacionais, estaduais e municipais, devem estar vinculados aos planos locais de médio e longo prazos, como o Plano Diretor e o Plano Plurianual (PPA).



Se por um lado os Planos de Educação devem respeitar o previsto na legislação educacional e orçamentária vigente, por outro, suas metas devem incidir no conteúdo das leis e planos futuros que terão vigência no período de duração do Plano de Educação. Sem esta incidência, os Planos de Educação são apenas cartas de intenção. Sem os mecanismos legais e financeiros disponíveis para a sua viabilização – tais como o Plano Diretor, PPA e LDO – suas metas ficam sujeitas à vontade dos gestores e a quaisquer variações políticas e econômicas. Portanto, para garantir sua execução, não basta somente atuar em prol da inserção de propostas e metas no Plano de Educação, é também preciso acompanhar e incidir nestes demais instrumentos, que têm como objetivo orientar o desenvolvimento urbano e o uso dos recursos públicos. Veja a seguir um pouco mais sobre cada um deles:

Plano Diretor: é um plano de duração decenal, que apresenta os princípios e regras orientadoras para a ocupação do território, ou seja, para o planejamento do desenvolvimento territorial da cidade. Todo município com população acima de 20.000 habitantes ou que está situado em regiões metropolitanas, aglomerações urbanas, em áreas de interesse turístico, ou sob influência de empreendimentos de grande impacto ambiental deve elaborar o Plano Diretor, como instrumento de desenvolvimento e expansão urbana (BRASIL, Estatuto da Cidade, 2001).

Plano Plurianual (PPA): é um instrumento previsto na Constituição Federal para organizar e apresentar o conjunto de projetos e programas governamentais e os meios para sua implementação para um período de quatro anos. Este documento deve ser elaborado por todos os níveis governamentais, municípios, estados e União, sempre no primeiro ano de governo, de tal forma que sua duração contemple os três anos seguintes de mandato e o primeiro ano do governo subsequente.

Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO): instrumento orientador da elaboração e execução do orçamento anual – municipal, estadual ou nacional – compreendendo as metas e prioridades da administração pública. Tal como os demais instrumentos mencionados, deve ser elaborado pelo poder executivo e está sujeito à aprovação pelo poder legislativo.

Financiamento do Plano – A construção do CAQ municipal

É importante lembrar também que a implementação das metas previstas no Plano de Educação requer a definição dos recursos necessários. Sem os recursos financeiros necessários, sua execução será muito difícil. Vale lembrar que na história brasileira já tivemos planos sem os recursos financeiros compatíveis com as metas previstas e o resultado foi o não cumprimento do Plano no tempo e velocidade necessários para responder às demandas sociais.

Assim, na discussão sobre as propostas do novo Plano é necessário apontar as estratégias que deverão contemplar as sugestões de metas. Por exemplo, qual será a política pública nos próximos dez anos para que todas as crianças em idade escolar sejam alfabetizadas até os oito anos de idade? A contratação de novos professores se dará por meio de concurso público ou por contrato temporário? A formação continuada será feita pela equipe de supervisores ou haverá parceria com as universidades próximas? Quais serão os recursos, em termos financeiros, destinados ao transporte escolar e à alimentação escolar?

Na medida do possível, é importante que uma das metas do Plano seja a construção do Custo Aluno-Qualidade do Município/Estado⁵, prevendo qual o valor necessário por aluno para se cumprir a legislação educacional e os objetivos e estratégias contempladas no Plano em construção.

5. Sobre o Custo Aluno Qualidade, ver: CARREIRA, D. et. al. *Educação Pública de Qualidade: quanto custa esse direito?* São Paulo: Campanha Nacional pelo Direito à Educação, 2011



O Custo Aluno-Qualidade (CaQ) é um índice previsto na Constituição Federal desde 2020, no Plano Nacional de Educação (PNE) e no Sistema Nacional de Educação (SNE). Ele traz quanto custa garantir educação pública de qualidade no Brasil. Isto é, quanto deveria ser investido por estudante (considerando sua etapa de ensino, localidade e outros fatores) para garantir as condições adequadas de ensino e aprendizagem. Os valores podem ser simulados no SimCaQ, disponível em: <https://simcaq.ufg.br/>

Conferência de Educação

Este é um momento fundamental do processo, quando as propostas apresentadas nas plenárias, assembleias e conferências virtuais são discutidas e votadas. É na Conferência Municipal/Estadual de Educação que os debates, as posições, os conflitos e alianças são manifestadas na perspectiva de influenciar o processo de deliberação das propostas.

Na Conferência de Educação também são eleitos os representantes dos vários segmentos participantes do processo, para compor ou renovar o Fórum Municipal/Estadual de Educação, instância esta que deve acompanhar a continuidade do processo para a finalização do Plano de Educação e os momentos posteriores de monitoramento e revisão de suas metas.

Para que a realização de uma Conferência de Educação seja, de fato, um momento formativo e participativo, é importante garantir:

- A ampla divulgação da Conferência e das formas de participação com antecedência. Deve-se utilizar os meios de comunicação locais/regionais, equipamentos públicos e demais ferramentas de comunicação.
- A divulgação do documento de sistematização e de suas regras de funcionamento (Regimento Interno) com antecedência para que os participantes tenham condições de analisá-los antes da Conferência.
- A elaboração e aprovação do Regimento Interno pela Comissão ou Fórum no início da construção do processo participativo e que o regimento interno (específico da Conferência) seja apreciado no início do evento ou em um encontro preparatório à Conferência (com os mesmos participantes). Assim, evita-se que muito tempo seja dedicado ao debate do regimento durante a Conferência.
- A previsão do tempo de debate entre os participantes, antes da votação final da Conferência, de forma que haja espaço para diálogo e negociação durante a própria Conferência.
- A realização dos debates, de preferência em grupos temáticos, construídos de acordo com a sistematização das propostas levantadas no município/estado, já que uma Conferência de Educação contempla a discussão de inúmeros temas.
- Após a realização da Conferência, o encaminhamento das propostas aprovadas ao Poder Executivo Municipal/Estadual para que este, em articulação com a Comissão ou Fórum Coordenador do processo participativo, possa elaborar o Projeto de Plano de Educação, que será analisado pela Câmara Municipal/Assembleia Legislativa.



2. A elaboração do Projeto de Lei do Plano de Educação e sua tramitação no Poder Legislativo

É de responsabilidade do Poder Executivo encaminhar o Projeto de Lei do Plano de Educação para o Poder Legislativo (Câmara Municipal, para o caso dos municípios, ou Assembleia Legislativa, para os estados). A elaboração do Projeto de Lei (PL) do Plano de Educação deve ter como referência as propostas aprovadas na Conferência de Educação. Este Projeto deve ser apreciado pelos vereadores/ deputados estaduais e, assim que for aprovado, sua vigência é iniciada.

Para que o Projeto de Lei do Plano reflita os debates e acordos realizados no processo, a Comissão/Fórum de Educação deve acompanhar a transformação do debate e propostas aprovadas na Conferência de Educação no Plano de Educação, manifestando-se sempre que necessário, de forma a garantir que as deliberações do processo participativo sejam incorporadas ao Plano de Educação.

No âmbito do Poder Executivo, o qual elaborará o projeto de lei do Plano a ser apreciado pelos vereadores ou deputados, pode-se sugerir a análise de versões parciais do projeto antes deste ser encaminhado à Câmara. A Comissão/Fórum de Educação poderá, assim, incidir e acompanhar a transformação das deliberações da Conferência no projeto de lei, verificando se os anseios e desejos da sociedade, acordados no processo participativo, serão de fato incorporados no documento legal.

O processo não se encerra com o envio do projeto de lei para a Câmara dos Vereadores/ Assembleia dos Deputados. É importante que a Comissão/Fórum de Educação e a sociedade também acompanhem a tramitação do Plano nesta instituição, já que há a possibilidade de os vereadores/deputados realizarem alterações significativas no projeto. O processo de tramitação no Legislativo depende das regras de funcionamento destes órgãos, ou seja, é importante conhecer o que diz no regimento das Câmaras Municipais/Assembleias Estaduais sobre a tramitação de Planos de Estado: quantas Comissões Temáticas devem aprová-lo? Quantas Audiências Públicas são obrigatórias, quem pode convocá-las? Como se dá a divulgação das sessões plenárias onde ocorrem as votações dos Projetos de Lei?

Estas e outras questões contribuem para a compreensão do funcionamento dos órgãos legislativos em seu município/estado e, conseqüentemente, na elaboração das estratégias para acompanhar a tramitação do Plano nestas instâncias de poder.

O papel do Ministério Público

O Ministério Público (MP) pode ser acionado em casos nos quais indivíduos, grupos ou instituições considerem que seu direito à participação no processo de construção e revisão dos Planos de Educação foi desrespeitado, além de situações que envolvam violações de outros direitos humanos. Também podem ser levados ao MP os casos de corrupção e de desvio de recursos destinados à educação, bem como os casos de discriminação. Em vários estados, o MP tem promotorias especializadas em direito à educação.

Constituído pelo Ministério Público Federal – que compreende o Ministério Público do Trabalho, o Ministério Público Militar e do Distrito Federal – e o Ministério Público dos



Estados, o MP tem entre as suas funções zelar pela defesa dos interesses sociais e individuais mais importantes em um regime democrático.

Ainda com relação à construção ou revisão de Planos de Educação, o Ministério Público pode ser acionado por aqueles e aquelas que já tentaram outras formas de diálogo e negociação junto à prefeitura, secretaria de educação, parlamento, sem sucesso. Ou seja, sem que houvesse retorno ou ações que indicassem a abertura de canais de diálogo e acordo com a sociedade sobre o processo de construção participativa do plano de educação.

Como já abordado anteriormente, o MP também pode acompanhar a assinatura e a implementação do termo de cooperação entre os entes federados (municípios, estados e União) para o desenvolvimento de processos participativos de construção e revisão de planos e ser acionado sempre que o processo de construção ou revisão participativa parar, ou seja, não tiver continuidade por parte do Executivo ou do Legislativo. A instituição também pode convocar audiências públicas que contribuam com propostas para o Plano de Educação.

3. Monitoramento e revisão do Plano

Um Plano de Educação para cumprir com seus objetivos deve conter metas e estratégias de médio e longo prazos. Para garantir que as metas sejam cumpridas é fundamental que o Plano seja constantemente avaliado. Deve-se verificar quais metas foram alcançadas, quais não o foram e os motivos por não terem sido alcançadas, visando aprimorar as estratégias de implementação do Plano.

A avaliação da implementação do Plano pode ocorrer de dois em dois anos, promovida pela Comissão ou Fórum de Educação. Nesse momento, é importante atualizar o diagnóstico realizado no início do processo, que subsidiou o levantamento de propostas para a melhoria da educação local/regional.

Além de atualizar os dados sobre a situação educacional local/regional, sugere-se incluir neste diagnóstico os resultados de uma nova aplicação dos **Indicadores da Qualidade na Educação**⁶ nas escolas, contemplando assim a atualização dos dados sobre a situação em cada uma das unidades escolares.

O processo de avaliação do Plano assemelha-se muito ao seu processo de construção, com a diferença de que ao invés de levantarem propostas, a ideia neste momento é avaliar as propostas aprovadas e sua implementação. A comparação dos diagnósticos da situação educacional no início do processo e na avaliação auxiliará o acompanhamento das metas, verificando quais foram alcançadas e quais ainda não o foram.

Para isso, sugere-se a realização das mesmas etapas da construção do Plano, com ênfase no processo de avaliação do que foi feito e proposição de alternativas para o cumprimento das metas no período restante de vigência do Plano. A realização de plenárias, assembleias e da conferência municipal/estadual terá como objetivo, neste momento, a avaliação do Plano.

6. Os *Indicadores da Qualidade na Educação* constituem uma proposta de autoavaliação participativa capaz de mobilizar e envolver os diferentes atores da escola – estudantes, familiares, professores, gestores, funcionários, representantes de organizações locais etc. – em discussões sobre a qualidade da educação escolar. Para saber mais acesse os sites do De Olho nos Planos e (<https://deolhonosplanos.org.br/>) dos Indicadores (www.indicadoreseducacao.org.br)



Algumas perguntas podem auxiliar a avaliação do Plano:

CONDIÇÃO DOCENTE	
SITUAÇÃO DA META	PERGUNTAS
Meta cumprida no tempo planejado	Secretaria de Educação, unidades escolares, sindicatos e associações dos profissionais da educação Para o próximo período de vigência do Plano, esta meta pode ser melhorada? Em qual sentido?
Meta não cumprida	Por que a meta não foi cumprida? Quais são as alternativas para garantir seu cumprimento nos próximos anos de vigência do Plano?

A partir das respostas às questões propostas, será possível construir alternativas para o cumprimento das metas no restante do período de vigência do Plano. O processo possibilita identificar aspectos dificultadores ou facilitadores em sua execução, e o fortalecimento do acompanhamento e controle social da população em relação à garantia do direito humano à educação, contribuindo para a melhoria dos serviços oferecidos à população.

Revisão

Diferente da avaliação do Plano, que constitui um processo, a revisão do Plano de Educação e de suas metas é uma exceção e deve ocorrer nos limites do prazo estabelecido pelo PNE em vigor.

É fundamental que os processos de revisão de planos não sejam usados como mecanismo de rebaixamento de metas visando facilitar o cumprimento delas ou de alteração do plano conforme os interesses e perspectivas da gestão em exercício. Lembramos que o Plano de Educação é um Plano de Estado e decenal. Logo, é um plano de médio e longo prazo, aos quais os planos e políticas de governo devem estar subordinados e não o contrário.

Destacamos também que os Planos Municipais e Estaduais de Educação devem buscar articulação com o Plano Nacional, mas sem uma relação de subordinação, já que seu principal desafio é definir metas e estratégias que respondam aos desafios locais. Por isso, é fundamental que a construção do diagnóstico local e o estabelecimento das diretrizes, metas e estratégias dos Planos contem com ampla participação da sociedade, estando assim mais sintonizados com as demandas sociais dos municípios e estados brasileiros.





Que participação é essa?

Indicadores para uma participação efetiva

Quando processos participativos são formulados, planejados e organizado ou quando se pressiona politicamente pela instalação deles, algumas questões se colocam: quais as noções de participação em questão? Qual o lugar da participação na agenda dos governos? Até onde vai o compromisso com esses processos? Qual o investimento efetivo nos processos (transparência, formação de cidadãos, tratamento amigável da informação, procedimentos, orçamentos, capacidade de escuta e disponibilidade para a crítica etc.)? E quem é chamado e considerado “legítimo” para participar?

Muitas vezes, os processos participativos são desenvolvidos a partir de noções de participação e objetivos que comprometem o seu sentido mais amplo, voltado à transformação da realidade social a partir de princípios de autonomia, igualdade, respeito à diversidade, entre outros abordados na seção 1. Muitas vezes, partem de uma concepção “não assumida” de que a participação popular pouco ou nada tem a contribuir para o campo das políticas públicas ou de que a participação é uma “concessão” do poder público e não um direito da população.

Na constituição desses processos, deve-se ficar atento e evitar as seguintes noções, que podem aparecer combinadas na realidade concreta das experiências sociais:

- **Participação figurativa** – os processos participativos acontecem - a mobilização da sociedade é estimulada, eventos e atividades são realizados, mas pouco ou nenhuma atenção é dada às propostas e aos resultados dos processos. Tal participação pouco ou nada impacta o processo de tomada de decisão das metas dos planos de educação e de outras ações ou políticas do poder público, mas é exibida como grande fato político.

- **Participação controlada** – controla-se ao máximo a escolha de quem pode participar e os conteúdos que podem ser abordados no processo participativo, incidindo explicita ou implicitamente para excluir grupos ou pessoas ou coletivos que possam trazer críticas ou expor divergências que “atrapalhem o bom andamento do processo”. Muitas vezes o processo participativo já nasce de um mapeamento de quem é “aliado” e de quem é “adversário”.
- **Participação colaborativa** – nessa perspectiva, um dos verbos mais utilizados é o “ajudar”, que esvazia a dimensão política dos processos. Entende-se que a participação deve ser mobilizada para que a sociedade colabore com o Estado na implementação de políticas e prioridades já definidas previamente. Ou seja, as quais não estão em questão nos processos participativos. Muitas vezes, tal perspectiva é associada a propostas que defendem o enxugamento do Estado e o repasse da execução de políticas públicas para determinados setores sociais.
- **Participação consultiva** – diferente da participação figurativa, aqui estão abertos canais e espaços de diálogo entre Estado e sociedade civil a partir do reconhecimento da dimensão política dos processos participativos. O discurso é bastante assertivo com relação aos princípios democráticos, mas há uma imensa dificuldade de traduzir as deliberações e resultados dos processos participativos em influência na tomada de decisão e em operacionalidade para dentro das políticas públicas. Em decorrência disso, muitas vezes, tais processos e espaços funcionam como “colchões” de amortecimento de conflitos sociais.
- **Participação burocrática** – nessa noção, realiza-se e cumpre-se os rituais participativos de forma burocrática, “como exige a lei”, sem sentido político ou consequência prática na tomada de decisão. A abertura é mínima para dialogar com os resultados do processo e incorporá-los no diagnóstico ou traduzi-los em mudanças nas políticas públicas. Também não há compromisso com a continuidade e nem com a articulação de tais processos com o fortalecimento de instâncias participativas.

Indicadores

A seguir, apresentamos alguns indicadores, em forma de perguntas, para contribuir com a autoavaliação dos processos participativos por parte de sociedade civil, comunidades escolares e gestores educacionais.

- Os processos participativos do município ou estado foram formulados, organizados e desenvolvidos a partir da noção de direitos e não de “concessão”?
- Os processos participativos foram planejados a partir de condições institucionais adequadas e de previsão orçamentária?
- Os processos participativos foram coordenados por uma comissão, fórum ou colegiado com legitimidade e pluralidade políticas, comprometido com o desenvolvimento de processos amplos e democráticos?
- Relevância social – Os processos participativos foram formulados e organizados para garantir a discussão de questões importantes, necessidades concretas, expectativas e propostas da população?
- Os processos participativos tiveram abrangência e diversidade de atores envolvidos?



- Os processos participativos foram divulgados amplamente junto às comunidades escolares e à população em geral?
- Os processos participativos foram desenvolvidos com metodologias amigáveis e acessíveis, apresentando um leque de possibilidades, formas e espaços de participação à população que considere as diversidades e desigualdades sociais existentes?
- Os processos participativos garantiram possibilidades de participação nas diferentes regiões, bairros, distritos e áreas rurais/florestais do município ou estado?
- Foram garantidas condições de acesso democrático a informações educacionais?
- Os resultados do processo participativo influenciaram a construção do diagnóstico e a tomada de decisão sobre as metas do Plano e sobre outras medidas e políticas desenvolvidas pela gestão educacional?
- O Legislativo Municipal ou Estadual e o Ministério Público foram envolvidos nos processos participativos?
- Os processos participativos foram desenvolvidos na perspectiva de contribuir com o fortalecimento permanente da gestão democrática (processos permanentes e instâncias da escola às políticas públicas)?
- Os processos participativos foram desenvolvidos abrangendo o território do município e estado (a articulação de todo o atendimento educacional existente no município ou estado da creche à universidade, das diferentes redes de ensino e da iniciativa privada)?
- Os processos participativos foram desenvolvidos visando à articulação das políticas educacionais com outras políticas públicas comprometidas com o desenvolvimento do município ou estado a partir da perspectiva dos direitos humanos e da sustentabilidade socioambiental?
- Os processos participativos foram desenvolvidos como espaços políticos de debate, explicitação de conflitos e divergências e de negociação cidadã comprometida com o bem comum, o interesse público e o enfrentamento das desigualdades?





Por um Plano de Educação vivo

O fortalecimento da gestão democrática em educação

“Tudo o que a gente puder fazer no sentido de convocar os que vivem em torno da escola, e dentro da escola, no sentido de participarem, de tomarem um pouco o destino da escola na mão, tudo o que a gente puder fazer nesse sentido é pouco ainda, considerando o trabalho imenso que se põe diante de nós que é assumir o país democraticamente” (Paulo Freire).

Apesar da gestão democrática se constituir em princípio constitucional e estar explícita na legislação educacional do país, fruto da conquista social, efetivá-la é um grande desafio para um país marcado por uma história e cultura autoritárias, onde a noção de que todos e todas têm direito ainda encontra-se em pleno processo de construção. Um processo em nada linear: com avanços, com retrocessos, com permanências e estranhas simultaneidades onde a conquista efetivada para alguns convive com a violação mais anacrônica de direitos para outros.

Romper essa tradição autoritária, extremamente tolerante para com as desigualdades, discriminações e hierarquias sociais, significa enfrentar resistências, medos, concentração de poder, privilégios, fortalecendo a ideia de público, de cidadania, de um Estado que opere na lógica de direitos para superar iniquidades e em prol do bem comum.

Nesse contexto, talvez a tarefa máxima da educação seja promover uma cultura “intolerante” com as inúmeras desigualdades que assolam o país. Desnaturalizá-las, reeducando olhares, ouvidos e atitudes e contribuindo para a transformação das relações de poder do cotidiano às políticas públicas. Transformação que abarque as culturas, procedimentos, estruturas e práticas institucionais e indague permanentemente a nossa noção de público: “Quem cabe nela? Quão público é o nosso público? Quão diverso é ele?” (GOMES, 2010).

Concretizar a gestão democrática em educação como um processo permanente representa um grande passo nesse sentido. Concretizá-la como algo sistêmico, que articule as mudanças de relações de poder no cotidiano e nas instituições rumo à efetivação do **"quadrado"** (composto por processos participativos periódicos, instâncias de controle social, Planos de Estado e fortalecimento da sociedade civil) constitui um grande desafio.

A participação nos processos de construção, revisão e monitoramento dos Planos de Educação pode se constituir em oportunidades para que se avance na democratização da gestão em educação: das creches, escolas e universidades ao sistema educacional. Para que isso ocorra, é necessário superar o receio de que a participação efetiva é uma ameaça, um obstáculo ao trabalho da gestão educacional. Além disso, é necessário gerar transformações no próprio Estado, no sentido de que este desenvolva condições e capacidades institucionais de impulsionar, apoiar e sustentar processos participativos, como parte da institucionalidade, que impactem a tomada de decisão da política pública. Atualmente, o Estado brasileiro ainda é muito pouco aberto e "amigável" a processos participativos, atuando muitas vezes (quando atua) na desmobilização ou esvaziamento político deles.

Processos que gerem também um maior envolvimento e compromisso da população com o desenvolvimento de políticas que garantam o direito humano à educação. Cabe à sociedade e às comunidades escolares pressionarem para que tal transformação ocorra e se mantenha ao longo do tempo, consolidando avanços.

Uma sociedade mobilizada em prol do direito à educação é fator decisivo para que o município ou estado avance na melhoria da educação, pensada como política de médio e longo prazos que deve estar articulada ao conjunto das políticas destinadas a promover o desenvolvimento do município e estado a partir de uma perspectiva comprometida com os direitos humanos e a sustentabilidade socioambiental.

O dever de assegurar uma gestão democrática exige do poder público, uma ação proativa. Ou seja, não basta que este se abstenha de interferir na auto-organização da comunidade escolar. Cabe ao poder público estimular e possibilitar, por meio de arranjos institucionais adequados, a participação e o controle social das políticas educacionais, regulamentando os dispositivos constitucionais e legais referentes ao tema, produzindo informações, garantindo espaços de debate, avaliação e proposição, estimulando a participação, abrindo os canais institucionais para a população.

A atuação proativa do Poder Público deve considerar o direito à participação a todas as pessoas - independente de gênero, idade, cor ou raça, credo, condição social, orientação sexual, identidade de gênero, presença de deficiências, etc.-, e não apenas uma possibilidade para alguns.

O ato da participação possibilita o exercício da cidadania e o fortalecimento da democracia, garantindo a ampliação dos interesses e demandas que influenciam a formulação das políticas e o estabelecimento das prioridades sociais e governamentais. No caso dos planos de educação, o debate proporcionado em sua elaboração, monitoramento e revisão, possibilita explicitar problemas até então não considerados, bem como olhares e vozes por vezes esquecidas ou negadas.

Nesse sentido, as metas estabelecidas a partir da ampliação da consulta e do debate acerca da educação encontram melhores condições de enfrentar os reais problemas da comunidade escolar e da sociedade de maneira geral. A participação na construção do Plano cria vínculos entre as pessoas, gera um sentimento de pertencimento e necessidade do acompanhamento das metas e objetivos acordados, ampliando as possibilidades de sobrevivência dos planos, mesmo com as eventuais mudanças governamentais, próprias do exercício democrático.



Os processos desencadeados na construção, revisão e monitoramento dos Planos de educação devem considerar os grêmios estudantis e os conselhos escolares no âmbito da escola, em articulação e diálogo com os respectivos conselhos municipais e estaduais de educação responsáveis por deliberar normativas e pautar as políticas públicas educacionais e com os fóruns municipais/estaduais de educação, além das instituições da rede de proteção social e os colegiados gestores de outras áreas sociais, como Assistência Social, Criança e Adolescente, Cultura, Pessoa com Deficiência, entre outras. Essa articulação das instâncias da escola, conselhos e colegiados consultivos e deliberativos, com as instâncias de políticas deve ser estimulada pelas redes de ensino e em todas as etapas de elaboração e implementação do Plano de Educação.

Essa é a proposta: que o Plano de Educação seja um instrumento que possibilite a melhoria da educação no município/estado. Para tanto, é necessário mobilizar o debate público e a participação popular e mostrar que tudo isso pode gerar avanços concretos para a vida da população. Manter “vivo” o processo é um desafio de todas e todos. Faça parte desta iniciativa! Qual o seu plano?



Referências bibliográficas

AGUIAR, M. A. Avaliação do Plano Nacional de Educação 2001-2009: questões para reflexão. *Educação e Sociedade*, Campinas, v. 31, n. 112, p. 707-727, jul.-set. 2010.

AZANHA, J. M. P. Plano e Políticas de Educação no Brasil: alguns pontos para reflexão. In . *Educação: temas polêmicos*. São Paulo: Martins Fontes, 1995.

BORDIGNON, G. *Gestão da educação no município: sistema, conselho e plano*. São Paulo: Editora e Livraria Instituto Paulo Freire, 2009. Coleção Educação Cidadã 3.

BRASIL. Controladoria-Geral da União. Acesso à Informação no Brasil. Disponível em: <<http://www.acessoainformacao.gov.br/acessoainformacao.gov/acesso-informacao-brasil/conheca-a-lei.asp>>. Acesso em: 30/04/2013.

CARREIRA, D. et. al. *Educação Pública de Qualidade: quanto custa esse direito?* São Paulo: Campanha Nacional pelo Direito à Educação, 2011

CURY, C. R. J. Por um Plano Nacional de Educação: nacional, federativo, democrático e efetivo. *Revista Brasileira de Política e Administração da Educação (RBPAE)*, v. 25, n. 1, p. 13-30, jan./abr. 2009.

DOURADO, L. F. Avaliação do Plano Nacional de Educação 2001-2009: questões estruturais e conjunturais de uma política. *Educação e Sociedade*, Campinas, v. 31, n. 112, p. 677-705, jul.-set. 2010.

FÓRUM NACIONAL DE EDUCAÇÃO. O Planejamento Educacional no Brasil. Jun./2011. Disponível em: <http://fne.mec.gov.br/images/pdf/planejamento_educacional_brasil.pdf>. Acesso em: 15/04/2013.

GOMES, N. L. Apresentação. In: SILVA, N. N. da. *Juventude Negra na EJA: o direito à diferença*. Belo Horizonte: Mazza Edições, 2010.

Documentos e publicações legais

BRASIL. Congresso Nacional. Constituição dos Estados Unidos do Brasil de 1934. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/constituicao/constitui%C3%A7ao34.htm>. Acesso em: 15/04/2013.

BRASIL. Congresso Nacional. Constituição da República Federativa do Brasil de 1998. Brasília. Senado Federal: Imprensa Oficial, 2011. (atualizada)

. Congresso Nacional. Lei de Diretrizes e Bases da Educação Nacional – Lei n. 9.394, de 20 de dezembro de 1996.

. Congresso Nacional. Lei n. 10.172, de 9 de janeiro de 2001. Aprova o Plano Nacional de Educação. *Diário Oficial da União*. Brasília, DF, 10/01/2001.



. Congresso Nacional. Lei n. 10.257, de 10 de julho de 2001. Estatuto da Cidade. Disponível em: < http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/leis_2001/l10257.htm>. Acesso em: 15/04/2013.

.Congresso Nacional. Lei n. 13.005, de 25 de junho de 2014. Aprova o Plano Nacional de Educação – PNE e dá outras providências. Disponível em: <http://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2011-2014/2014/Lei/L13005.htm>. Acesso em: 29/08/2014.





A Coleção de olho nos Planos é composta por um conjunto de publicações e pelo portal De Olho nos Planos (www.deolhonosplanos.org.br). Apresenta subsídios e informações para a organização da participação social na construção e revisão de Planos de Educação comprometidos com a qualidade da educação.

No guia ***A Construção e a Revisão Participativas dos Planos de Educação*** são apresentadas orientações e referenciais para o desenvolvimento de processos participativos, entre eles, o papel das instâncias e a pactuação das regras do jogo; a comunicação e a mobilização das comunidades; o diagnóstico educacional; a sistematização de propostas, a cooperação entre os entes federados; a Conferência de Educação; a construção do Projeto de Lei e tramitação no Legislativo; o monitoramento da implementação do plano e o fortalecimento da gestão democrática.



Comitê Parceiro



Apoio

